

JUDEȚUL SATU MARE
PRIMĂRIA COMUNEI CĂLINEȘTI OAȘ
Nr. 1651 / 17.12.2024

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind stabilirea modalității gestiunii pentru activitățile de salubritate de tratare aerobă a biodeșeurilor și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale și acordarea unui mandat special ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE

Consiliul Local al comunei CĂLINEȘTI OAȘ, întrunit în ședința a _____-a
„_____..la data de _____ 2024

- Având în vedere: Referatul de aprobare nr. 1652 / 17.12.2024 al primarului comunei CĂLINEȘTI OAȘ la prezentul proiect de hotărâre,
- Raportul de specialitate nr. 1753 / 17.12.2024 întocmit de secretarul general al comunei Dd-n Surd Angela
- Avizul Comisiei de specialitate nr.2-Juridică și Disciplină, Amenajarea Teritoriului și Urbanism din cadrul Consiliului Local al comunei CĂLINEȘTI OAȘ

Luând în considerare:

- Sentința civilă nr.2865/11.10.2024 a Judecătoriei Satu Mare, dosar nr.13909/296/2024, definitivă, prin care s-a admis înscrisura ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE în Registrul asociațiilor și fundațiilor, din care fac parte Județul Satu Mare și toate celelalte 65 de unități administrativ-teritoriale din județ;
- Certificatul de grefă emis de Judecătoria Satu Mare din 17.10.2024, care atestă înființarea ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE și înscrisura a acesteia în registrul special cu numărul R41/23.10.2024;
- Certificatul de înregistrare menționat din 22.11.2024 și Încheierea nr.357564/20.11.2024 emise de Ministerul Justiției -Oficiul Național al Registrului Comerțului, Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Satu Mare, prin care s-a admis cererea de intrare în Managementul Deșeurilor Satu Mare SRL în calitate de asociați a 3 unități administrativ-teritoriale, alături de Județul Satu Mare, cu modificarea corespunzătoare a Actului constitutiv al societății publice, putând îndeplini astfel calitatea de operator regional;
- Nota de control a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 987555 din 19.12.2023, înregistrată la Consiliul Județean Satu Mare cu nr.27888/19.12.2023, în vederea gestionării activităților specifice de administrare a Depozitului Ecologic Doba, prin care s-a dispus măsura înființării unei societăți comerciale - operator regional al depozitului și a unei asociații de dezvoltare intercomunitară, cu scopul încheierii contractului de delegare pentru aceste activități de salubritate între cele două entități publice, în numele și pe seama tuturor UAT din județul Satu Mare;
- Hotărârea Consiliului Județean Satu Mare nr. 132/2024 privind aprobarea desființării “Serviciului Public de Administrare a Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor din Județul Satu Mare”, transferului activității și a personalului acestui serviciu public către societatea MANAGEMENTUL DEȘEURILOR SATU MARE SRL și luării unor măsuri pentru asigurarea gestionării Depozitului Ecologic Doba;
- Hotărârea Consiliului Județean Satu Mare nr.203/28.11.2024 privind acordarea unui mandat special ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE;

În conformitate cu prevederile: art.2 alin.(1), alin.(3) lit.e) și lit.j), art.6 alin.(3), art.12, art.13, art.14 alin.(1) și (2), art.15, art.18, art.19, art.20 și art.23 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art.8 alin.(3) lit. i), j) și k), art.10 alin.(4), alin. (5), alin.(5¹), art.22 alin.(1), alin.(1¹), alin.(2) lit.a), alin.(3), alin.(4), art.23 alin.(1) lit.a) și alin.(2), art.24 alin.(1) lit.a), art.28 alin.(1), alin.(2) lit.b), alin.(2¹) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.5 lit.i), art.89 alin.(2), art.129 alin.(1), alin.(2) lit.d) coroborate cu cele ale alin.(7) lit.n), art.136 alin.(1), alin.(2) și alin.(3) și art.139 alin.(1) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă **Studiul de oportunitate** privind alegerea modalității gestiunii pentru următoarele activități din cadrul serviciului public de salubritate a comunei CĂLINEȘTI OĂȘ prevăzute la art 2 alin.(3) lit.e) și j) din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

- a) tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;
- b) eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase, conform anexei, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă modalitatea de gestiune pentru activitățile din cadrul serviciului public de salubritate a comunei CĂLIUNEȘTI OĂȘ prevăzute la art.1 din prezenta hotărâre, ca fiind gestiunea directă.

Art.3. **Se transferă gestiunea** activităților din cadrul serviciului public de salubritate a comunei CĂLINEȘTI OĂȘ prevăzute la art.1 lit. a) și b) din prezenta hotărâre, în responsabilitatea ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE.

Art.4. **Se acordă un mandat special** ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE să încheie, în numele și pe seama comunei CĂLINEȘTI OĂȘ contractul de delegare a gestiunii activităților prevăzute la art.1 lit.a) și b) cu operatorul public regional MANAGEMENTUL DEȘEURILOR SATU MARE S.R.L., valabil până la retragerea acestuia prin hotărâre a autorității locale deliberative.

Art.5.(1) În sensul articolelor precedente, comuna CĂLINEȘTI OĂȘ mandatează ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE, să exercite, în numele și pe seama sa, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, specifice gestionării activităților serviciului public de salubritate, menționate la art.1 lit. a) și b) din prezenta hotărâre.

(2) **Se acordă un mandat special prealabil** ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE pentru exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor, specifice gestionării activităților menționate la art.1 din cadrul serviciului public de salubritate, prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i), k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările

ulterioare, mandat special valabil până la retragerea acestuia prin hotărâre a Consiliului Local al comunei CĂLINEȘTI OĂȘ

(3) Se acordă un mandat special ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE de a aproba, modifica, respectiv de a ajusta, conform dispozițiilor legale, prețurile/tarifele prin Hotărâre a Adunării Generale pentru activitățile de salubritate menționate la art.1 , valabil până la retragerea acestuia prin hotărâre a Consiliului Local al comunei CĂLINEȘTI OĂȘ

Art.6. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează primarul comunei CĂLINEȘTI OĂȘ ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE.

Art.7. Odată cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă orice alte dispoziții contrare.

Art.8. Prezenta hotărâre se comunică prin grija secretarului general al comunei CĂLINEȘTI OĂȘ cu:

- Instituția Prefectului Județului Satu Mare;
- Primarul comunei CĂLINEȘTI OĂȘ
- ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE.

Inițiator,
PRIMAR,
BUMB IOAN



AVIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETARUL GENERAL AL COMUNEI
CĂLINEȘTI OĂȘ,
SURD ANGELA

RAPORT DE SPECIALITATE

la Proiectul de hotărâre privind stabilirea modalității gestiunii pentru activitățile de salubritate de tratare aerobă a biodeșeurilor și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale și acordarea unui mandat special ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE

Luând în considerare:

- Sentința civilă nr.2865/11.10.2024 a Judecătorei Satu Mare, dosar nr.13909/296/2024, definitivă, prin care s-a admis înscrierea ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE în Registrul asociațiilor și fundațiilor, din care fac parte Județul Satu Mare și toate celelalte 65 de unități administrativ-teritoriale din județ;

-Certificatul de grefă emis de Judecătoria Satu Mare din 17.10.2024, care atestă înființarea ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE și înscrierea a acesteia în registrul special cu numărul R41/23.10.2024;

Certificatul de înregistrare menționat din 22.11.2024 și Încheierea nr.357564/20.11.2024 emise de Ministerul Justiției -Oficiul Național al Registrului Comerțului, Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Satu Mare, prin care s-a admis cererea de intrare în Managementul Deșeurilor Satu Mare SRL în calitate de asociați a 3 unități administrativ-teritoriale, alături de Județul Satu Mare, cu modificarea corespunzătoare a Actului constitutiv al societății publice, putând îndeplini astfel calitatea de operator regional;

-Nota de control a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 987555 din 19.12.2023, înregistrată la Consiliul Județean Satu Mare cu nr.27888/19.12.2023, în vederea gestionării activităților specifice de administrare a Depozitului Ecologic Doba, prin care s-a dispus măsura înființării unei societăți comerciale - operator regional al depozitului și a unei asociații de dezvoltare intercomunitară, cu scopul încheierii contractului de delegare pentru aceste activități de salubritate între cele două entități publice, în numele și pe seama tuturor UAT din județul Satu Mare;

- Hotărârea Consiliului Județean Satu Mare nr. 132/2024 privind aprobarea desființării "Serviciului Public de Administrare a Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor din Județul Satu Mare", transferului activității și a personalului acestui serviciu public către societatea MANAGEMENTUL DEȘEURILOR SATU MARE SRL și luării unor măsuri pentru asigurarea gestionării Depozitului Ecologic Doba;

-Hotărârea Consiliului Județean Satu Mare nr.203/28.11.2024 privind acordarea unui mandat special ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE;

Potrivit prevederilor art.22 alin.(1) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii. ”

REFERAT DE APROBARE

la Proiectul de hotărâre privind stabilirea modalității gestiunii pentru activitățile de salubritate de tratare aerobă a biodeșeurilor și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale și acordarea unui mandat special ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE

Prezentarea și motivarea inițiatorului:

Activitățile de salubritate care fac obiectul stabilirii modalității gestiunii și acordării unui mandat special ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE sunt cele prevăzute la art 2 alin.(3) lit.e) și j) din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

a) tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;
b) eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase.

În conformitate cu dispozițiile art.14 alin.(2) din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

„Gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activități prevăzute la art. 2 alin. (3)”. (din Legea nr.101/2006).

În conformitate cu dispozițiile art.23 alin.(1), art. 28 alin. (2) lit. b) și art.29 alin.(1) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

„ART.23

(1) Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice și operatori ori operatorii regionali, după caz, sunt reglementate prin:

a) hotărâri privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciilor de utilități publice către operatorii de drept public prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. a), respectiv contracte de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice către operatorii prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. b), în cazul gestiunii directe;

b) contractele de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, în cazul gestiunii delegate.”

„ART.28

2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

...
b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

„ ART.29

„(1) *Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.*”

Potrivit dispozițiilor art.18, art.19 și art.23 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

„ ART.18 *Unitățile administrativ-teritoriale care atribuie, în mod individual, activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale au obligația să atribuie, în prealabil, activitățile de sortare, de tratare a deșeurilor și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate din procesul de tratare, după caz, în situația în care respectivele activități nu au fost delegate, în asociere, cu alte unități administrativ-teritoriale, de către asociația de dezvoltare intercomunitară la care acestea sunt membre. Este interzisă prestarea de către operatori a activităților de sortare, tratare și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor municipale fără contract de delegare încheiat cu unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială de pe raza căreia provin deșeurile.*”

ART.19 *Operatorii care prestează activitatea de colectare separată a deșeurilor municipale au obligația să transporte fracțiile colectate separat numai către operatorii stațiilor de transfer, operatorii stațiilor de sortare, operatorii instalațiilor de tratare și operatorii depozitelor de deșeuri care au contracte de delegare încheiate cu unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, cu sectoarele municipiului București de pe raza cărora sunt colectate respectivele deșeuri.*

Art.23 *Operatorii economici care au în proprietate stații de sortare, instalații de tratare a deșeurilor și/sau depozite de deșeuri nepericuloase au dreptul să presteze activitățile de sortare, tratare sau, după caz, de eliminare a deșeurilor municipale numai în baza contractelor de delegare a gestiunii încheiate cu unitățile administrativ-teritoriale/sectoarele municipiului București de pe raza cărora provin respectivele deșeuri sau, după caz, cu asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre.” Aceste prevederi relativ noi, obligă autoritățile publice locale să încheie contracte de delegare nu doar pentru activitatea de colectare, ci și pentru activitățile de eliminare prin depozitare și tratare aerobă, sortare, cât și pentru alte activități de salubritate.*

Comuna **CĂLINEȘTI OAȘ** s-a asociat cu toate celelalte unități administrativ-teritoriale din județul Satu Mare în cadrul ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE prin intermediul cărora s-au obligat să gestioneze în comun în următorii ani unele activități din cadrul serviciului public comunitar de salubritate, în mod special a activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale. Într-o asemenea situație, în conformitate cu dispozițiile Legii nr.51/2006, consiliile locale ale UAT membre acordă mandate speciale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru aprobarea unitară în cadrul gestiunii directe a contractului de delegare, a regulamentului, a caietului de sarcini și a indicatorilor de performanță, precum și pentru aprobarea, ajustarea sau modificarea tarifelor și taxelor de salubritate la același nivel la toți membrii asociați.

Potrivit dispozițiilor art.10 alin.(4) prima teză din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

„ ART.10

...

(4) *Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, prin hotărâri ale autorităților lor deliberative, să exercite, pe seama și în numele lor, dreptul de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice transferate în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv*

dreptul de a pune la dispoziție sistemele de utilități publice aferente serviciilor de utilități publice transferate. ..."

În conformitate cu prevederile: art.2 alin.(1), alin.(3) lit.e) și lit.j), **art.6 alin.(3), art.12, art.13, art.14 alin.(1) și (2), art.15, art.18, art.19, art.20 și art.23** din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art.8 alin.(3) lit. i), j) și k), **art.10 alin.(4), alin. (5)**, alin.(5¹), art.22 alin.(1), alin.(1¹), alin.(2) lit.a), alin.(3), alin.(4), art.23 alin.(1) lit.a) și alin.(2), art.24 alin.(1) lit.a), art.28 alin.(1), alin.(2) lit.b), **alin.(2¹)** din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare prevederile art.5 lit.i), art.89 alin.(2), art.129 alin.(1), alin.(2) lit.d) coroborate cu cele ale alin.(7) lit.n), art.136 alin.(1), alin.(2) și alin.(3) și art.139 alin.(1) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ;

În temeiul prevederilor art.136 alin.(8) lit.a) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, am procedat **la prezentarea și motivarea:**

Proiectului de hotărâre privind stabilirea modalității gestiunii pentru activitățile de salubritate de tratare aerobă a biodeșeurilor și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale și acordarea unui mandat special ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE

PRIMAR,
BUMB IOAN

